

# 中国刑事警察学院硕士研究生考试

## 《治安案件查处》考试大纲

(2016 年 12 月)

### I.考查目标

要求考生了解、掌握查处治安案件的基础法律知识、基本办案原理及必备执法技能。具体考查目标包括：

- 1.治安案件特点及构成要件
2. 查处治安案件的基本原则及基本法律制度
3. 查处治安案件的法律依据
4. 查处治安案件过程中常用的强制措施
5. 查处治安案件的证据要求（质量要求与程序要求）
6. 查处治安案件的程序（普通程序与简易程序）
7. 治安调解
8. 对各种类违反治安管理行为的调查与处罚处理
9. 查处治安案件的法律救济（听证、复议与行政诉讼）

### II.考试形式和试卷结构

#### 一、试卷满分及考试时间

试卷满分为 80 分；考试时间为 90 分钟。

#### 二、答题方式

答题方式为闭卷、笔试。

#### 三、试卷题型结构

- 1.名词解释 12 分

- 2.简答题 20 分
- 3.论述题 20 分
- 4.案例分析 28 分

### **Ⅲ.考查内容**

## **第一章 治安案件概述**

### **第一节 治安案件的概念与特征**

- 一、治安案件的概念
- 二、治安案件的构成要件
- 三、治安案件的特点
- 四、治安案件的种类

### **第二节 查处治安案件的基本原则**

- 一、以事实为根据，以法律为准绳的原则
- 二、合法、公正、公开、及时的原则
- 三、“过罚相当”原则
- 四、尊重与保障人权原则
- 五、教育与处罚相结合的原则

### **第三节 查处治安案件的法律依据**

- 一、宪法
- 二、治安管理法律、法规与行政规章
- 三、与治安规律法律相衔接的法律、法规及部门规章

## **第二章 违反治安管理行为**

### **第一节 违反治安管理行为的概念**

一、违反治安管理行为的定义

二、违反治安管理行为的特征

## **第二节 违反治安管理行为的构成要件**

一、违反治安管理行为的客体

二、违反治安管理行为的客观方面

三、违反治安管理行为的客体的主体

四、违反治安管理行为的客体的主观方面

## **第三节 违反治安管理行为的的表现形式**

一、共同违反治安管理行为

二、数种违反治安管理行为

## **第三章 治安案件的管辖与回避制度**

### **第一节 治安案件管辖**

一、治安案件管辖的概念

二、治安案件管辖的意义

三、管辖分类

### **第二节 回避制度**

一、回避的概念

二、回避的法律适用情形

三、回避的决定权限

## **第四章 查处治安案件的相关行政强制措施**

### **第一节 治安行政强制措施概述**

一、治安行政强制措施的概念及特征

二、治安行政强制措施的使用原则

三、治安行政强制措施的种类

## **第二节 限制人身自由权的治安行政强制措施**

一、继续盘问

二、强制传唤

三、约束醒酒

四、对精神病人的保护性约束

五、“强行带离现场”和“立即拘留”

六、强行遣回原地

七、对外国人的行政强制措施

八、检测

九、检查

十、收容教育

十一、强制治疗

十二、强制戒毒

十三、收容教养

## **第三节 对财物及行为的治安行政强制措施**

一、紧急征用

二、抽样取证

三、先行登记保存

四、扣押物品、文件

五、现场管制

## **第五章 治安案件的证据**

### **第一节 治安案件证据概述**

- 一、治安案件证据的概念及特征
- 二、治安案件的证据种类
- 三、治安案件的境外证据规定
- 四、公安机关收集证据的主要方式和基本要求

### **第二节 治安案件的证据规格**

- 一、书证规格
- 二、物证规格
- 三、视听资料、电子证据规格
- 四、勘验、检查笔录证据规格
- 五、证人证言证据规格
- 六、鉴定意见证据规格
- 七、检测结论的证据规格

### **第三节 治安案件的证据保全**

- 一、扣押
- 二、先行登记保存

## **第六章 治安案件查处的期间与法律文书的送达**

### **第一节 治安案件查处的期间**

- 一、治安处罚期间的概念及意义
- 二、治安处罚期间的种类和计算

### 三、治安处罚期间的耽误和顺延

## 第二节 治安案件法律文书的送达

### 一、治安案件法律文书送达的概念和意义

### 二、治安案件法律文书送达的方式

### 三、治安案件法律文书的送达回证

### 四、治安案件法律文书送达的效力

## 第七章 查处治安案件的普通程序

### 第一节 治安案件的受理

#### 一、治安案件受理概述

#### 二、治安案件受理程序

#### 三、治安案件受理要求

#### 四、治安案件受理文书

### 第二节 治安案件的调查

#### 一、传唤

#### 二、询问

#### 三、勘验、检查

#### 四、鉴定、检测

#### 五、辨认

### 第三节 治安案件的告知

#### 一、告知程序

#### 二、告知听证程序

#### 三、告知文书制作

## **第四节 治安案件的听证**

- 一、听证的概念和意义
- 二、举行听证的条件
- 三、听证的告知、申请和受理
- 四、听证程序
- 五、听证决定

## **第五节 治安案件的处罚决定**

- 一、结案条件
- 二、结案后的法律后果及处理
- 三、治安处罚的种类与适用
- 四、决定程序
- 五、注意事项
- 六、处罚决定的文书制作

# **第八章 查处治安案件的调解程序**

## **第一节 治安调解的意义**

- 一、治安调解的概念
- 二、治安调解的原则
- 三、治安调解的意义

## **第二节 治安调解的适用条件**

- 一、治安调解的适用条件
- 二、禁止性规定

### **第三节 治安调解的程序**

- 一、当场调解程序
- 二、治安调解的普通程序
- 三、注意事项
- 四、调解的文书制作

## **第九章 查处治安案件的简易程序**

### **第一节 简易程序概述**

- 一、简易程序的概念和法律特征
- 二、采用简易程序的意义
- 三、采用简易程序的特殊性

### **第二节 简易程序的适用条件**

- 一、简易程序法定适用条件
- 二、适用简易程序的禁止性规定

### **第三节 适用简易程序的程序规定**

- 一、表明执法身份
- 二、告知相关内容
- 三、听取执法对象意见
- 四、填写并送达处罚决定书
- 五、罚款的执行
- 六、备案制度



## **第十章 治安案件处罚决定的执行程序**

### **第一节 治安案件处罚决定执行概述**

- 一、治安案件处罚决定的概念
- 二、治安案件处罚决定执行意义
- 三、治安案件处罚决定执行的主体资格
- 四、治安案件处罚决定的执行对象
- 五、治安案件处罚决定的执行依据
- 六、治安案件处罚决定执行的一般步骤和方法

### **第二节 治安处罚的具体执行**

- 一、警告的执行
- 二、罚款的执行
- 三、行政拘留的执行
- 四、吊销许可证的执行

## **第十一章 查处治安案件的法律救济程序**

### **第一节 行政复议程序**

- 一、申请行政复议的依据
- 二、行政复议的申请程序
- 三、相关文书制作

### **第二节 行政诉讼程序**

- 一、提起行政诉讼的依据
- 二、行政诉讼的原告与被告
- 三、相关文书制作

### **第三节 治安行政赔偿程序**

- 一、 侵犯公民人身权利的赔偿
- 二、 侵犯公民、法人或者其他组织财产权利的赔偿
- 三、 公安机关免于行政赔偿责任的情形
- 四、 治安行政赔偿义务机关

## **第十二章 涉外治安案件的查处程序**

### **第一节 涉外治安案件概述**

- 一、 涉外治安案件的概念与特点
- 二、 涉外治安案件的查处原则

### **第二节 涉外治安案件查处的程序**

- 一、 涉外治安案件的受理与立案
- 二、 涉外治安案件的调查与处理
- 三、 涉外治安案件的调解

## **第十三章 扰乱公共秩序治安案件的查处**

### **第一节 扰乱单位秩序治安案件的查处**

- 一、 法律规定
- 二、 扰乱单位秩序行为的认定
- 三、 对扰乱单位秩序行为的处罚

### **第二节 妨碍交通工具正常行使治安案件的查处**

- 一、 法律规定
- 二、 妨碍交通工具正常行使行为的认定
- 三、 对妨碍交通工具正常行使行为的处罚

### **第三节 其他扰乱大型活动秩序案件的查处**

- 一、法律规定
- 二、其他扰乱大型活动秩序行为的认定
- 三、对妨碍交通根据正常行使行为的处罚

### **第四节 投放虚假危险物质扰乱公共秩序案件的查处**

- 一、法律规定
- 二、投放虚假危险物质扰乱公共秩序行为的认定
- 三、对投放虚假危险物质扰乱公共秩序行为的处罚

### **第五节 寻衅滋事案件的查处**

- 一、法律规定
- 二、寻衅滋事行为的认定
- 三、对寻衅滋事行为的处罚

### **第六节 非法侵入计算机信息系统案件的查处**

- 一、法律规定
- 二、非法侵入计算机信息系统行为的认定
- 三、对非法侵入计算机信息系统行为的处罚

### **第七节 其他扰乱公共秩序案件的查处**

- 一、扰乱公共场所秩序案件的查处
- 二、扰乱公共交通工具秩序案件的查处
- 三、破坏选举案件的查处
- 四、聚众扰乱单位秩序案件的查处
- 五、聚众扰乱公共场所秩序案件的查处

## 六、聚众扰乱大型活动类案件的查处

### **第十四章 妨害公共安全治安案件的查处**

#### **第一节 危险物质被盗、被抢、丢失后不按规定报告案件的查处**

- 一、法律规定
- 二、危险物质被盗、被抢、丢失后不按规定报告行为认定
- 三、对危险物质被盗、被抢、丢失后不按规定报告行为的处罚

#### **第二节 非法携带枪支、弹药、管制刀具案件的查处**

- 一、法律规定
- 二、非法携带枪支、弹药、管制刀具行为认定
- 三、对非法携带枪支、弹药、管制刀具行为的处罚

#### **第三节 盗窃、损毁公共设施案件的查处**

- 一、法律规定
- 二、盗窃、损毁公共设施行为认定
- 三、对盗窃、损毁公共设施行为的处罚

#### **第四节 擅自安装、使用电网案件的查处**

- 一、法律规定
- 二、擅自安装、使用电网行为认定
- 三、对擅自安装、使用电网行为的处罚

#### **第五节 违反规定举办大型活动案件的查处**

- 一、法律规定
- 二、违反规定举办大型活动行为认定
- 三、对违反规定举办大型活动行为的处罚

## **第十五章 侵犯人身权利、财产权利案件的查处**

### **第一节 组织、胁迫、诱骗进行恐怖、残忍表演案件的查处**

一、法律规定

二、组织、胁迫、诱骗进行恐怖、残忍表演行为认定

三、对组织、胁迫、诱骗进行恐怖、残忍表演行为的处罚

### **第二节 强迫劳动案件的查处**

一、法律规定

二、强迫劳动行为认定

三、对强迫劳动行为的处罚

### **第三节 以滋扰他人方式乞讨案件的查处**

一、法律规定

二、以滋扰他人方式乞讨行为认定

三、对以滋扰他人方式乞讨行为的处罚

### **第四节 发送信息干扰他人正常生活案件的查处**

一、法律规定

二、发送信息干扰他人正常生活行为认定

三、对发送信息干扰他人正常生活行为的处罚

### **第五节 侵犯他人隐私案件的查处**

一、法律规定

二、侵犯他人隐私行为认定

三、对侵犯他人隐私行为的处罚

### **第六节 殴打他人及故意伤害案件的查处**

- 一、法律规定
- 二、殴打他人及故意伤害行为认定
- 三、对殴打他人及故意伤害行为的处罚

## **第七节 猥亵案件的查处**

- 一、法律规定
- 二、猥亵行为认定
- 三、对猥亵行为的处罚

## **第八节 强迫交易案件的查处**

- 一、法律规定
- 二、强迫交易行为认定
- 三、对强迫交易行为的处罚

## **第九节 侵犯人身权利、财产权利案件的查处**

- 一、非法限制人身自由案件
- 二、非法侵入住宅案件
- 三、非法搜查身体案件
- 四、胁迫、诱骗、利用他人乞讨案件
- 五、威胁人身安全案件
- 六、侮辱、诽谤案件
- 七、虐待案件
- 八、遗弃案件
- 九、煽动民族仇恨、民族歧视案件

## **第十六章 妨害社会管理案件的查处**

### **第一节 妨碍执行职务案件的查处**

- 一、法律规定
- 二、妨碍执行职务行为认定
- 三、对妨碍执行职务行为的处罚

### **第二节 招摇撞骗案件的查处**

- 一、法律规定
- 二、招摇撞骗行为认定
- 三、对招摇撞骗行为的处罚

### **第三节 伪造、变造、买卖公文、证件、印章案件的查处**

- 一、法律规定
- 二、伪造、变造、买卖公文、证件、印章行为认定
- 三、对伪造、变造、买卖公文、证件、印章行为的处罚

### **第四节 非法以社团名义活动案件的查处**

- 一、法律规定
- 二、非法以社团名义活动行为认定
- 三、对非法以社团名义活动行为的处罚

### **第五节 制造噪声干扰正常生活案件的查处**

- 一、法律规定
- 二、制造噪声干扰正常生活行为认定
- 三、对制造噪声干扰正常生活行为的处罚

### **第六节 伪造、隐匿、毁灭证据案件的查处**

- 一、法律规定
- 二、伪造、隐匿、毁灭证据行为认定
- 三、对伪造、隐匿、毁灭证据行为的处罚

## **第七节 卖淫、嫖娼类案件的查处**

- 一、卖淫案件
- 二、嫖娼案件
- 三、拉客招嫖案件
- 四、引诱、容留、介绍卖淫案件

## **第八节 赌博案件的查处**

- 一、法律规定
- 二、赌博行为的表现形式与认定
- 三、对赌博行为的处罚

## **第九节 涉及“毒品”类案件的查处**

- 一、非法持有毒品案件
- 二、非法种植毒品原植物案件
- 三、非法买卖、运输、携带、持有毒品原植物种子案件
- 四、非法运输、买卖、储存、使用罂粟壳案件
- 五、向他人提供毒品案件
- 六、吸食、注射毒品案件
- 七、胁迫、欺骗医务人员开具麻醉药品、精神药品案件

## **第十节 其他妨害社会管理案件的查处**

- 一、拒不执行紧急状态下的决定、命令案件



- 二、 阻碍特种车辆通行案件
- 三、 冲撞警戒带、警戒区案件
- 四、 买卖、使用伪造、变造公文、证件、证明文件案件
- 五、 伪造、变造、倒卖有价票证案件
- 六、 煽动、策划非法集会、游行、示威案件
- 七、 将房屋出租给无证件人居住案件
- 八、 违法承接典当物品案件
- 九、 制作、运输、复制、出售、出租淫秽物品案件
- 十、 组织、进行淫秽表演案件
- 十一、 饲养动物干扰正常生活案件

#### IV.参考书目

- ①商小平. 治安案件查处 [M]. 中国人民公安大学出版社, 2012。
- ② 《中华人民共和国治安管理处罚法》
- ③ 《公安机关办理行政案件程序规定》

#### V.参考试题（非完整试题，仅为样式与分值说明）

##### 一、名词解释（每小题 3 分,共 12 分）

- 1. 治安案件
- 2. 强制治疗

##### 二、简述题（每小题 5 分,共 20 分）

- 1. 简述依据《公安机关办理行政案件程序规定》，公安机关

可以当场收缴罚款的情形

2. 简述暂缓执行行政拘留的“担保人”应具备的法定条件

### 三、论述题（每小题 10 分，共 20 分）

1. 论述治安调解的适用条件、常见情形及在构建和谐社会中的作用

2. 试论办理治安案件适用“听证”的范围及重大现实意义

### 四、案例分析题（每小题 14 分，共 28 分）

1. 邓某与王某同住在一个村子，并且两家相邻。因为宅基地的问题两家一直存在着纠纷，但始终没有解决。一日，王某因琐事到邓某家的院子里与邓某“理论”，后两人发生争执。争执期间，邓某放出院内拴着的狼狗，狼狗当场把王某扑倒在地。王某挣扎跑出院子并到派出所报警。

问题一：派出所是否应该受理此案？请说明理由。（3 分）

问题二：对邓某的行为应该如何处理？（3 分）

问题三：如果你是办案民警，你将如何工作来防止两家日后再次发生冲突。（3 分）

问题四：对两家的宅基地纠纷，办案民警可否解决处理？并阐述理由。（3 分）

阐述内容充分，逻辑层次清晰 1—2 分。

## VI. 参考答案

### 一、名词解释（每小题 3 分，共 12 分）

1. 是指公安机关对违反治安管理的行为，依据《中华人民共和国治安管理处罚法》以及有关法律、法规的规定，组织调查并对违法行为人

予以治安行政制裁的法律事实。

2. 是指对卖淫嫖娼人员经过性病检查，确认其患有《中华人民共和国传染病防治法》中规定的性病，由公安机关、卫生部门联合予以强行治疗的行政强制措施。

## 二、简述题（每小题 5 分，共 20 分）

1.

(1)对违反治安管理行为人处五十元以下罚款和对违反交通管理的行人、乘车人和非机动车驾驶人处罚款，被处罚人没有异议的。

(2 分)

(2)对违反治安管理、交通管理以外的违法行为当场处以二十元以下罚款的。

(1 分)

(3)在边远、水上、交通不便地区以及旅客列车上，被处罚人向指定银行缴纳罚款确有困难，经被处罚人提出的。

(1 分)

(4)被处罚人在当地没有固定住所，不当场收缴事后难以执行的。

(1 分)

2.

(1) 与本案无牵连；

(2 分)

(2) 享有政治权利，人身自由无受到限制；

(1 分)

(3) 在当地有常住户口和固定住所；

(1 分)

(4) 有能力履行担保义务。

(1 分)

## 三、论述题（每小题 10 分，共 20 分）

1.

(1) 适用条件：殴打他人、故意伤害、侮辱、诽谤、诬告陷害、

故意损毁财物、干扰他人正常生活、侵犯隐私、偷开机动车等违反治安管理行为。 (2分)

常见情形: (3分)

- ①亲友、邻里、同事、在校学生之间因琐事发生纠纷引起的;
- ②行为人的侵害行为系由被侵害人事前的过错行为引起的;
- ③其他适用调解处理更易化解矛盾的。

(2) 治安调解意义:

- ①有利于化解矛盾纠纷, 构建和谐社会; (1分)
- ②有利于减少犯罪诱因, 维护社会稳定; (1分)
- ③有利于密切警民关系, 提高工作效率。 (1分)

论述内容充分, 逻辑层级清晰 1——2 分。

2.

(1) “听证” 的范围:

- ①责令停产停业; (1分)
- ②吊销许可证或者执照; (1分)
- ③较大数额罚款 (个人二千元以上、单位一万元以上罚款); (1分)

④法律、法规和规章规定的其他行政案件。(1分)

(2) “听证” 的意义:

- ①是坚持公正、公开办案原则的体现; (1分)
- ②是保障案件当事人人权的有效途径; (1分)
- ③是监督治安民警办案质量的有效途径。 (1分)

论述内容充分, 逻辑层级清晰 1—3 分。

#### 四、 案例分析（每小题 14 分,共 28 分）

1. 依据《治安管理处罚法》的规定。派出所应该受理此案,因为邓某纵容动物恐吓或伤害他人的行为既妨害了社会管理秩序,也侵害了他人的的人身权利。 (3 分)

2. 《治安管理处罚法》第七十五条规定饲养动物,干扰他人正常生活的,处警告;警告后不改正的,或者放任动物恐吓他人的,处二百元以上五百元以下罚款。

驱使动物伤害他人的,依照故意伤害他人身体行为进行处罚。 (3 分)

3. 坚持教育与处罚相结合的原则做好邓某的思想教育工作,根据法律规定可以调解处理,化解矛盾。 (3 分)

4. 对两家的宅基地纠纷,办案民警可告知当事人到人民法院通过诉讼程序解决。因为宅基地纠纷属于民事纠纷,不属于公安机关受案解决的范畴。 (3 分)

阐述内容充分,逻辑层次清晰 1—2 分。